**Прокуратура Ненецкого автономного округа разъясняет**

**Защита публично-правовых интересов при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о собственности**

Публичная собственность – экономическая основа реализации государством и местным самоуправлением общезначимых функций и задач стратегического характера, что предопределяет особую важность обеспечения сохранности и эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основу правового регулирования отношений государственной, муниципальной собственности и управления государственным, муниципальным имуществом составляют положения: Конституции Российской Федерации; Гражданского кодекса Российской Федерации; Федеральных законов от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»; от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»; от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»; от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»; от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»; от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»; от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»; от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

У органов прокуратуры имеется широкий объем полномочий в данном направлении надзорной деятельности, целью которой является прежде всего защита публично-правовых интересов.

Общие требования к организации прокурорского надзора установлены ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и ведомственными приказами. Предметом рассматриваемого направления прокурорского надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации, исполнение действующих на территории страны законов, регламентирующих отношения по поводу владения, пользования, распоряжения, управления государственным и муниципальным имуществом:

федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия собственника в отношении федерального имущества и права Российской Федерации как акционера (участника) коммерческих организаций;

представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при осуществлении правового регулирования отношений государственной и муниципальной собственности;

органами контроля и их должностными лицами;

органами управления и руководителями государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также иных коммерческих (некоммерческих) организаций, владеющих, пользующихся, распоряжающихся государственным и муниципальным имуществом;

а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.

Прокурорами в ходе таких проверок уделяется внимание вопросам:

законности издаваемых органами управления государственным, муниципальным имуществом правовых актов по вопросам использования объектов, находящихся в государственной, муниципальной собственности, распоряжения ими;

надлежащего осуществления указанными органами контроля за деятельностью организаций, реализующих в соответствии с законодательством и поручениями органов управления имуществом отдельные полномочия собственника государственного, муниципального имущества; распоряжением, использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными и муниципальными унитарными предприятиями, учреждениями, переданного в пользование по договорам иным лицам; за деятельностью представителей публично-правовых образований в органах управления юридических лиц с государственным и муниципальным участием;

исполнению органами управления государственным и муниципальным имуществом обязанностей по защите имущественных интересов публично-правовых образований, в том числе в случаях нарушения их названными субъектами.

Особое внимание уделяется и принимаются исчерпывающие меры в случаях, когда выявляются факты бездействия со стороны органов управления имуществом, и непринятие мер повлечет значительное нарушение публичных интересов, а также когда силу значимости объекта нарушение может повлечь за собой негативные последствия, в том числе социального характера, затрагивающие значительный круг лиц (например, незаконное отчуждение имущества градообразующего предприятия, влекущее его банкротство; образовательного учреждения, влекущее невозможность его дальнейшей деятельности).

При этом в ходе надзора прокуроры не должны подменять контрольные функции органов управления государственным и муниципальным имуществом, а также не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную и иную деятельность организаций.

Проведение проверок использования по назначению и сохранности публичной собственности уполномоченными органами управления государственным, муниципальным имуществом не требует согласования с органами прокуратуры в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Разъяснение подготовила старший помощник прокурора округа по взаимодействию со средствами массовой информации и общественностью Елена Казанцева