**Прокуратура Ненецкого автономного округа разъясняет**

**Виды юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений**

Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции сформировано с учетом норм правовых актов, принятых, в том числе, Содружеством Независимых Государств. Наиболее значимым среди указанных нормативных правовых актов является Модельный закон о борьбе с коррупцией (принят в г.Санкт-Петербург в 1999 году), содержащий определение коррупции.

В Модельном законе о борьбе с коррупцией дано следующее определение коррупции: «коррупция (коррупционные правонарушения) – не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ государственными должностными лицами, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическим лицами указанных благ и преимуществ».

Вместе с тем в принятых позднее нормативных правовых актах понятие коррупция получило более полное понимание. В частности, в Соглашении о сотрудничестве генеральных прокуратур (принято в г.Астана в 2007 году) под коррупцией подразумеваются коррупционные деяния – коррупционные правонарушения и коррупционные преступления, определение которых дается в свою очередь в ст.2 соглашения:

коррупционное правонарушение - это «не влекущее уголовной ответственности нарушение существующего порядка несения службы и исполнения своих профессиональных обязанностей, допущенное лицами, которые национальным законодательством государств Сторон отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими запретов, правил, установленных национальными нормативными правовыми актами»;

коррупционное преступление – «совершение лицами, которые национальным законодательством государств Сторон отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса предоставляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции».

Основополагающий национальный закон Российской Федерации о противодействии коррупции – Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», содержит определение понятия коррупции (ст. 1 данного Федерального закона) без разделения вида совершенных коррупционных деяний на правонарушение и преступление. Соответственно ответственность за коррупцию предусмотрена в зависимости от субъекта его совершившего – для физических (ст.13 данного Федерального закона) и юридических (ст.14 данного Федерального закона) лиц.

При этом, статьи 13 и 14 Федерального закона «О противодействии коррупции» являются отсылочными, определяя для физических лиц наступление за совершение коррупционных правонарушений уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для юридических лиц предусмотрено применение мер ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений.

В связи с чем, предлагается рассмотреть виды ответственности физических лиц, установленные Российским законодательством, за совершение коррупционных противоправных деяний (коррупционных правонарушений), не влекущих уголовную ответственность, согласност.2 Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур.

За совершение коррупционных правонарушений:

- лица, замещающие государственные и муниципальные должности, на основании требований ст.ст.12, 19 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,ч. 3 ст. 7.1, ч.4.5 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции, слагают полномочия досрочно, либо могут быть подвергнуты иным видам юридической ответственности (данные виды наказания применяются в связи с не предоставлением либо неполным и недостоверным предоставлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, непринятием мер к урегулированию конфликта интересов, неисполнением запрета иметь счета, имущество и финансовые инструменты за рубежом), а также на основании ст. 17 Федерального закона 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и подп. 8 п. 2 ст. 235 Гражданского кодекса Российской Федерации могут быть подвергнуты гражданско- правовой ответственности (обращение по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы);

- лица, замещающие должности государственной гражданской или муниципальной службы подлежат дисциплинарной и (или) гражданско-правовой ответственности на основании ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (увольнение по основаниям утраты доверия), ст.17 Федерального закона 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и подп. 8 п. 2 ст. 235 Гражданского кодекса Российской Федерации (обращение по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы).

Наиболее распространенным видом ответственности для лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы, и совершивших коррупционное правонарушение является дисциплинарная ответственность. При этом дисциплинарное взыскание- увольнение по основаниям утраты доверия, влечет включение данных такого лица в реестр лиц, уволенных по основаниям утраты доверия, невозможность последующего прохождения государственной или муниципальной службы в течении 2-х лет с момента увольнения по указанному основанию.

Кроме того, трудовой договор с бывшими государственными (муниципальными) служащими может быть расторгнут вследствие нарушения установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом правил его заключения п.11 ст. 77, ст.84 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с несоблюдением требований ч.1 ст.12 Федерального закона «О противодействии коррупции»о праве замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Гражданско-правовой ответственности бывший государственный (муниципальный) служащий подвергается на основании ст.ст.16, 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и подп. 8 п. 2 ст. 235 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также при совершении уголовно-наказуемого деяния (получении или даче взятки) в силу ст. 169 Гражданского кодекса Российской Федерации (сделка признается заведомо противной основам правопорядка, все полученное по ней взыскивается в доход государства);

- лица, замещающие должности, замещение которых связано с неукоснительным соблюдением требований законодательства о противодействии коррупции, за совершение коррупционных правонарушений могут быть подвергнуты административной, дисциплинарной ответственности.

Так, на основании п. 7.1 ч. 1 ст. 81, ст. 349.1 Трудового кодекса Российской Федерации могут быть уволены по основаниям утраты доверия работники, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, работники государственной корпорации, публично-правовой компании или государственной компании в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, обязанные предоставлять сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера и сообщать о случаях возникновения личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей, влекущей конфликт интересов.

В связи с неисполнением требований ч.4 ст.12 Федерального закона «О противодействии коррупции» должностное лицо организации, не уведомившее о приеме на работу бывшего государственного или муниципального служащего может быть подвергнуто административной ответственности, предусмотренной ст.19.29 Кодекса об административных правонарушениях.

Естественным способом избежать ответственности за коррупционное правонарушение является неукоснительное соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей всеми обязанными лицами.

Разъяснение подготовила старший помощник прокурора округа по взаимодействию со средствами массовой информации и общественностью Елена Казанцева