

**Акт плановой проверки  
соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных  
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в Администрации  
муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого  
автономного округа**

пос. Искателей, НАО

28 марта 2019 года

**I. Вводная часть**

На основании приказа Управления финансов Администрации муниципального района «Заполярный район» (далее – Управление Финансов) № 6-вфк от 25.02.2019, пункта 3 Плана контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля Управления финансов на 2019 год проведена камеральная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в Администрации муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» НАО.

Правовые основания проведения проверки: статья 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля № 01-13-247/18 от 20.12.2018, подпункт 2 пункта 2.1 Положения об Управлении финансов Администрации муниципального района «Заполярный район», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 08.07.2015 № 145-р (в редакции решения Совета муниципального района «Заполярный район» от 05.07.2017 № 332-р).

Состав участников контрольного мероприятия, должностных лиц уполномоченных на проведение проверки:

Кунцевич Елена Александровна – главный специалист отдела внутреннего финансового контроля Управления финансов Администрации «Заполярного района» - член проверочной группы.

Яковлева Елена Викторовна - главный специалист отдела внутреннего финансового контроля Управления финансов – член проверочной группы.

Проверяемый период: с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12.03.2019 по 22.03.2019.

Краткая информация об объекте контроля:

Полное наименование объекта контроля - Администрация муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (официальное сокращенное наименование – МО «Тельвисочный сельсовет» НАО).

Место нахождения: Ненецкий автономный округ, Заполярный район, с. Тельвиска.

Адрес: 166710, Ненецкий автономный округ, с. Тельвиска, ул. Школьная, д. 9.  
ИНН 2983003464.

КПП 298301001.

ОГРН 1058383007935.

Для осуществления безналичных расчетов Администрацией муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» НАО в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу открыты следующие счета:

- лицевой счет администратора доходов бюджета № 04843000720;
- лицевой счет получателя средств бюджета № 03843000720;
- лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение № 05843000720.

Администрация муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» НАО является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, печать, штампы, бланки со своим наименованием, Устав муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа принят Решением Совета депутатов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО от 04.06.2007 с изменениями.

Перечень лиц, имевших право подписи финансовых и расчетных документов в проверяемом периоде:

с правом первой подписи:

- Чурсанов А.П., глава Администрации, действующий на основании статьи 36 Устава МО «Тельвисочный сельсовет» НАО по 17.09.2018;

- Семяшкина И.А., исполняющий обязанности главы Администрации с 17.09.2018 по 11.12.2018;

- Якубович Д.С., глава Администрации, действующий на основании статьи 36 Устава МО «Тельвисочный сельсовет» НАО с 11.12.2018;

с правом второй подписи:

- Слезкина А.Н., главный бухгалтер Администрации,

- Канева М.В., руководитель планово-финансовой службы.

В подведомственном подчинении Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО находится муниципальное казенное предприятие «Энергия».

Проверка проведена в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе с целью осуществления контроля в отношении:

- соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок;

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона;

- обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

## **II. Описательная часть**

### **Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

В соответствии с частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений данного Кодекса.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулирует Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона о контрактной системе Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких

закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе распоряжением Администрации от 25.02.2016 № 27А контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Тельвисочный сельсовет» НАО назначен специалист администрации Ракуцкий С.В.

В соответствии с частью 6 статьи 24.1 Закона о контрактной системе электронные документы заказчика, размещаемые в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), в проверяемом периоде подписывались усиленной электронной подписью Чурсанова А.П.

В проверяемом периоде Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО осуществлялись закупки посредством электронного аукциона, запроса котировок, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения проверки законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с программой плановой выборочной камеральной проверки установлено следующее.

#### **Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Закона о контрактной системе, и обоснованности закупок**

В соответствии со статьей 18 Закона о контрактной системе обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных



затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Порядок обоснования закупок и формы такого обоснования установлены постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Правила № 555). В соответствии с данным постановлением сроки обоснования выбора объекта и (или) объектов закупки для формирования плана закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также обоснования начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для формирования и утверждения планов-графиков закупок устанавливает местная администрация.

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями данной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Таким образом, совокупный годовой объем закупок определяется как общий утвержденный на соответствующий финансовый год объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

При этом согласно части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Решение Совета депутатов муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» НАО № 2 «О местном бюджете на 2018» принято 26.12.2017.

27.12.2017 уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных ассигнований на 2018 год формой по ОКУД 0504822 Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО доведены лимиты бюджетных обязательств. Бюджетные ассигнования утверждены в размере 28 767,756 тыс. руб., из них на закупки – 9 119,66 тыс. руб.

План закупок 09.01.2018 утвержден главой Администрации, размещен в ЕИС 11.01.2018, с соблюдением сроков, установленных законодательством.

План график составлен на основании плана закупок, утвержден и опубликован в соответствии с законодательством.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Правил № 555 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленной формой обоснования закупок к плану закупок и формой обоснования закупок к плану-графику. Администрацией соблюдены эти формы. Администрацией составлены вышеупомянутые документы в соответствии с типовыми формами.

При формировании плана закупок в форме обоснования Администрацией заполнены сведения о наличии нормативно-правовых актов, утвержденных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

В форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок на 2018 год (версия 1 от 29.12.2017, версия 2 от 08.06.2018) для закупки «Ограждение мест временного хранения твердых коммунальных отходов в селе Тельвиска» в столбце 5 указан некорректный метод определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта. В последующих версиях плана-графика данная неточность устранена.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 6 Правил № 555 предусмотрено, что в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

**В нарушение требований, установленных пунктом 6 Правил № 555, в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, у Администрации отсутствовало обоснование годового объема указанных закупок, в частности, не заполнялись графы 7 и 8 Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок.**

### **Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Таким образом, нормирование в сфере закупок распространяется на все закупки заказчика, за исключением закупок, осуществляемых казенными учреждениями в рамках государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ.

В силу части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с

общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 указанной статьи, устанавливают правила нормирования.

При этом помимо видов и состава товаров, работ, услуг, предусмотренных правилами нормирования, установленными Правительством Российской Федерации, заказчики вправе самостоятельно устанавливать дополнительные виды товаров, работ, услуг и требования к ним в соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также Правительство РФ установило Общие правила, по которым определяют нормативные затраты. Они прописаны в постановлении от 13 октября 2014 № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая, соответственно, территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» (далее – постановление № 1047, Общие правила). На основании Общих правил Правительство РФ, высшие исполнительные органы власти субъектов РФ и местные администрации устанавливают требования, по которым рассчитывают нормативные затраты соответственно для федеральных нужд, нужд региона и муниципалитета.

В соответствии с пунктом 2 постановления № 1047 нормативные затраты применяются в целях обоснования объекта и (или) объектов закупки, включаемых в план закупки. Положения об использовании нормативных затрат при формировании обоснования закупок предусмотрены Formой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок, утвержденной постановлением № 555.

Использование нормативных затрат при формировании планов означает, что нормативные затраты будут применяться в закупках начиная с 2017 года, поскольку нормы статьи 17 Закона о контрактной системе вступали в силу с 2016 года и предусматривали, что планы закупок формируются в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 7 статьи 17 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона о контрактной системе постановлением Администрации муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» НАО от 31.12.2015 № 154 утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд органов местного самоуправления муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – Требования к порядку принятия актов о нормировании).

На основании вышеприведенного нормативного акта Администрацией утверждены:

- требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (включая подведомственные казенные учреждения), утверждены постановлением Администрации от 31.12.2015 № 155;

- правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Администрации от 31.12.2015 № 156.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 утверждены общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – Общие требования). В соответствии с пунктом 3 Общих требований (редакция от 18.05.2015), проекты правил определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) подлежат **обязательному** предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при государственных органах, органах управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органах (далее - общественные советы).

Идентичная норма содержится в пункте 8 Требований к порядку принятия актов о нормировании.

Согласно пункту 9 Требований к порядку принятия актов о нормировании в целях осуществления общественного контроля проекты правовых актов размещаются исполнителями указанных проектов на официальном сайте Администрации муниципального образования <http://adm-telwiska.ru> в разделе «Нормативно-правовые акты».

В процессе проверки установлено следующее.

В разделе «Нормативно-правовые акты» официального сайта Администрации муниципального образования <http://adm-telwiska.ru> **не размещены** проекты правил определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), не проведено обсуждение в целях общественного контроля. Таким образом, если правила нормирования не прошли обязательное общественное обсуждение, значит, они не были утверждены и не могли применяться.

В ЕИС нормативно-правовые акты о нормировании, утвержденные постановлениями Администрации от 31.12.2015 № 154, № 155, № 156 опубликованы 19.01.2017.

Также необходимо отметить, что 21.06.2018 вступила в действие новая редакция Общих требований. В соответствии с пунктом 3 Общих требований муниципальные органы **вправе** предварительно обсудить проекты правовых актов, устанавливающих правила определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Следует также отметить, что в Перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, являющимся приложением 1 к Постановлению от 31.12.2015 № 156 (далее – Перечень) не по всем товарам указаны потребительские свойства и цена.

Таким образом, Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО необходимо проверить проекты правовых актов, устанавливающих правила нормирования, на соответствие действующему законодательству, на актуальность текущему периоду.

Утвержденные нормативные затраты и перечень нормативных затрат необходимо применять при формировании бюджетной заявки на последующие годы.

**Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.



Согласно части 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 20 статьи 22 Закона о контрактной системе, приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567, утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которыми следует руководствоваться заказчикам при определении и обосновании цены контракта.

По вопросу обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контракта, заключаемого с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в план-график в проверяемом периоде установлено следующее.

В ходе проверки были запрошены коммерческие предложения и расчет начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) по закупке:

- идентификационный код закупки 183298300346429830100100090014299244.

В указанной закупке применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В План график также включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которые планируется осуществлять на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Контракты, заключенные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 статьи 93 Закона о контрактной системе не содержат расчет и обоснование цены контракта, т.к. в соответствии с частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики не обязаны при осуществлении закупок в соответствии с пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48, 50 - 54 части 1 данной статьи обосновывать цену контракта по правилам статьи 22 Закона о контрактной системе или любых иных нормативных актов.

По результатам проверки обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график, нарушений не выявлено.

**Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения  
иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком,  
исполнителем) условий контракта**

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика



(подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В проверяемом периоде при исполнении контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями) нарушений условий контрактов не допускалось, следовательно, претензионная работа Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО не осуществлялась, неустойки (штрафы, пени) в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не взыскивались.

За проверяемый период нарушений по применению заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не установлено.

### **Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта установлено следующее.

В отдельных договорах за проверяемый период, наименование товара или услуги сформулировано обобщенно, например, «товар в количестве и в ассортименте и по ценам, указанным Продавцом в накладных», «предметом контракта» является товар или услуга. Существенные условия договора, определяющие предмет договора – наименование товара, ассортимент и его количество, цена, вид, объем услуги и иные показатели, предусмотренные условиями договора, согласованы сторонами в других документах: счет - фактурах, счетах, товарных накладных, приложениях, спецификациях являющихся, согласно ссылке в договоре, неотъемлемой частью договора.

Для проверки представленных поставщиком (исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом в части их соответствия условиям контракта Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, своими силами, без создания приемочной комиссии и привлечения экспертов (экспертных организаций), согласно статьи 94 Закона о контрактной системе.

Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО в проверяемом периоде приемка поставленного товара (выполненной работы, оказанных услуг) производилась путем подписания актов выполненных работ (оказанных услуг) и товарных накладных на поставку товаров, что является подтверждающими документами осуществления экспертизы своими силами. Все документы, свидетельствующие о приемке товаров, работ, услуг, подписаны и заверены печатью Администрации.

Первичные документы счета - фактуры, акты о приемке выполненных работ (ф.КС-2), справки о стоимости выполненных работ и произведенных затрат (ф. КС-3), товарные накладные приняты к учету правомерно.

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные по контрактам услуги соответствуют условиям контрактов и предоставляются своевременно. Оплата Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО производится по факту выполнения обязательств.

Сведения, отраженные в регистрах бухгалтерского учета идентичны сведениям, отраженным в первичных учетных документах.

В результате выборочной проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги условиям договоров нарушений не выявлено.

**Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги**

Проверкой правомерности принятия к учету первичных документов, идентичности сведений, отраженных в регистрах бухгалтерского учета, сведениям, отраженным в первичных документах, составленных при исполнении контрактов, установлено следующее.

В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (или ее результата), оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 БК РФ Администрация МО «Тельвисочный сельсовет» НАО принимает бюджетные обязательства, в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств, путём заключения муниципальных контрактов с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Согласно статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета. В соответствии с пунктом 11 Приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными

внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №157н) записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа

При проведении контрольного мероприятия выборочно были проверены своевременность, полнота и достоверность отражения в учете товаров, услуг на основании следующих документов:

Таблица 1.

№ п/п	Акт, товарная накладная, №, дата, наименование товара	Стоимость товара (оказанной услуги), руб.	Дата поступления товара (отметка грузополучателя в товарной накладной, УПД, акте сдачи-приемки товара, акте оказания услуг)	Дата постановки на учет (по данным регистров бухгалтерского учета)
1	Договор поставки товара № 29/18 от 02.03.2018, товарная накладная № 50 от 02.03.2018	3 074,00	<b>02.03.2018</b>	<b>16.03.2018</b>
2	Договор поставки товара № 18/01, товарная накладная № 110 от 15.03.2017	21 200,00	<b>23.03.2018</b>	<b>29.03.2019</b>
3	Договор поставки товара б/н от 12.01.2018, товарная накладная № 246 от 24.04.2018	2 343,00	26.04.2018	26.04.2018
4	Договор поставки товара № 23 от 25.07.2018, товарная накладная № 608 от 25.07.2018	3 000,00	25.07.2018	25.07.2018
5	Установка спортивной площадки, Муниципальный контракт от 17.08.2018, КС-2 218 от 12.10.2017	1 484 845,00	<b>15.09.2018</b>	<b>28.09.2018</b>
6	Договор поставки товара № 51/07/04 от 04.07.2018, товарная накладная № 67 от 09.08.2018	99 050,00	<b>Нет отметки</b>	<b>21.08.2018</b>
7	Договор поставки товара № 53/07/06 от 06.07.2018,	88 850,00	<b>Нет отметки</b>	<b>21.08.2018</b>

	счет-фактура № 69 от 09.08.2018			
8	Договор поставки товара № 6/2018 от 01.08.2018, Счет-фактура №15 от 11.10.2018	80 000,00	<b>Нет отметки</b>	<b>23.10.2018</b>
9	Ограждение мест временного хранения ТКО, Муниципальный контракт от 08.10.2018, КС-2 от 25.10.2018	1 417 007,50	<b>25.10.2018</b>	<b>30.11.2018</b>

В результате проверки выявлены факты несвоевременной постановки на бухгалтерский учет оказанных услуг, поставленных товаров.

**Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не выявлено. Все объекты закупок Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, а именно, поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют целям и условиям осуществления закупки: по качеству, ассортименту, количеству претензий по исполнению не имеют.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены Администрацией в целях обеспечения деятельности и выполнения основных функций.

В результате проверки соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

**III Заключительная часть**

1. Объем проверенных средств районного бюджета составил 12 544,071 тыс. руб.

2. В нарушение требований, установленных пунктом 6 Правил № 555, в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, у Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО отсутствовало обоснование годового объема указанных закупок, в частности, не заполнялись графы 7 и 8 Формы обоснования закупок товаров,

работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок.

3. В нарушение пункта 3 Общих требований (редакция от 18.05.2015), проекты правил нормирования Администрации не проходили обязательное предварительное обсуждение на заседаниях общественных советов при муниципальных органах.

4. В нарушение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе в Перечне, являющимся приложением 1 к Постановлению от 31.12.2015 № 156, не по всем товарам указаны потребительские свойства и цены.

5. В нарушение пункта 11 Инструкции № 157 встречаются факты несвоевременной постановки на учет оказанных услуг, поставленных товаров.

Главный специалист отдела  
внутреннего финансового  
контроля Управления финансов  
Администрации Заполярного района



Кунцевич Е.А.

Главный специалист отдела  
внутреннего финансового  
контроля Управления финансов  
Администрации Заполярного района



Яковлева Е.В.